

## 小金井市保育検討協議会資料（その3）

○小金井市公立保育園運営協議会設置要綱

○小金井市公立保育園運営協議会の運営方針に関する覚書

○公立保育所の役割について（案）

○小金井市公立保育園運営協議会 工程表（27年度まで）

○小金井市公立保育園運営協議会審議経過

## 小金井市公立保育園運営協議会設置要綱

### (設置)

第1条 市立保育園事業運営のサービス向上に資するため、小金井市公立保育園運営協議会（以下「協議会」という。）を設置する。

### (所掌事項)

第2条 協議会は、次に掲げる事項について協議する。

- (1) 公立保育園における保育サービスの現状確認及び評価に関する事項
- (2) 保護者が求める保育事業（保育ニーズの確認等）に関する事項
- (3) 前2号に掲げるもののほか、協議会の設置目的を達成するために検討が必要な事項

### (組織)

第3条 協議会は、次に掲げる委員をもって組織する。

- (1) 小金井市公立五園連絡協議会が推薦する公立保育園在園児の保護者 10人以上
- (2) 市職員 子ども家庭部長、保育課長、保育係長、公立保育園各園長

### (委員の任期)

第4条 委員の任期は4月から翌々年3月までの2年とし、再任を妨げない。ただし、年度途中で協議会が設置された場合の任期は、翌々年度末までとする。

2 委員が欠けた場合の補欠委員の任期は、前任者の残任期間とする。

### (委員長)

第5条 協議会の委員長は、第3条第1号の中から選出された者及び子ども家庭部長の2人をもって充てる。

2 委員長は、共同で協議会を主宰する。

### (会議)

第6条 協議会の会議は、委員長が共同で招集する。

2 協議会の会議の運営については、委員長の間で協議して定める。

### (意見聴取)

第7条 協議会は、必要があると認めるときは、委員以外の者に会議への出席を求めて意見もしくは説明を聴き、又は必要な資料の提出を求めることができる。

### (庶務)

第8条 協議会の庶務は、子ども家庭部保育課において処理する。

(委任)

第9条 この要綱に定めるもののほか、協議会の運営に関し必要な事項は、市長が別に定める。

付 則

この要綱は、平成25年10月18日から施行する。

付 則

この要綱は、平成25年12月11日から施行する。

付 則

この要綱は、平成27年4月21日から施行する。

小金井市公立保育園運営協議会の  
運営方針に関する覚書

小金井市公立保育園運営協議会（以下「協議会」という。）の協議事項等については、市が策定した「小金井市公立保育園運営協議会設置要綱」及び「小金井市公立保育園運営協議会設置に当たって」において示されており、協議事項は、公立保育園の現状の評価及びニーズ等を検討・協議を通して公立保育園のあるべき姿を協議・検討することであるが、協議会は、今後実際に運営を行うに当たり、以下の通り運営方針の確認を行った。

1. 公立保育園の将来の運営形態については、民間等へ委託（公設民営）・委譲（民設民営）を行うことを協議の前提にせず、あらゆる可能性を排除せずに協議を行うこと。  
⇒市は「保育業務の総合的な見直しについて」の中で民間等への委託及びその後の民設民営を行う考えについて言及しているが、その考えは「第3次行財政改革大綱」に基づくものであり、具体的な公立保育園の将来の運営形態については、市として決定しているものではなく、協議会においては、今後の検討過程の中でそれとは異なった意見がまとまる可能性を排除せずに協議を行うものである。
2. 協議会では委託の是非に関する結論を出すことを目的とはしないが、結論が出ることを否定するものではないこと。  
⇒公立保育園のあるべき姿に関する協議を行う中では、民間等へ委託を行った場合の園児や父母等への影響、財政効果等の検討を行うことが想定される。その議論の過程の中で、協議会として委託の是非に関する意見がまとまることを否定するものではない。
3. 協議会は父母や市民に広く公開し、可能な限り開かれたものとし、委員以外の声にも配慮をした運営を行うこと。  
⇒協議会の委員は現在の利用者及び運営者であり、実際に利用及び運営を行う中での評価や課題（場合によっては利用者や運営者しか気がつかない内容もあり得る。）を取り纏めることが主要な目的である。一方で、将来のあるべき姿を検討・協議するに当たっては、将来の利用者や市民に理解をして頂けるように協議を行う必要がある。また、他市の動向に関する情報や有識者等の第三者の意見も有用である。よって、協議会は原則公開とす

るほか、文書での意見の受付も行う。また、必要に応じてアンケートや意見交換会を実施し、あるべき姿を検討するにあたっては他自治体との比較やこれまでの第三者評価の結果の分析等、可能な限り客観的な議論に努め、将来の利用者や市民にも理解をされるような協議・検討内容に努めるものである。

4. 報告書を可能な限り纏めること。  
⇒当協議会は市の諮問機関ではなく、報告書を作成することも義務にはなっていないが、協議結果を広く父母や市民に示し、今後の公立保育園の運営に活用して頂くためにも、可能な限り報告書をまとめるものとする。なお、報告書の結論は一つではなく、複数の案となることもあり得るものである。報告書が策定された場合、市はその内容を尊重し、その後の父母や市民に対する説明会等で説明する際に活用するものとする。
5. 協議スケジュールについては、協議会の中で確認を行うこと。  
⇒「保育業務の総合的な見直しについて」では、平成27年4月より新たな運営形態での開始となっているが、協議会の設置は既に遅れており、協議事項を鑑みれば、今後、協議会の中でスケジュールを確認する必要がある。また、運営協議会において協議を行っている間に、市が総合的な見直しの結論を出すことは市側及び父母側双方の相互理解を得ずに進めることとなる点に留意する必要がある。
6. 上記1～5の運営方針に変更がある場合には事前に協議会にて協議を行うこととし、その後の運営方針についての改めて確認を行うこと。

2013年12月18日

小金井市公立保育園運営協議会

委員長  
(子ども家庭部長)

川村 久恵

川村 久恵

委員長  
(公立保育園父母の会選出委員代表)

三橋 誠

三橋 誠

## 公立保育所の役割について（案）

認可保育所は、児童福祉法第 3 5 条に基づく児童福祉施設であり、公立・私立いずれも国の定める基準を満たして設置され、また、保育内容についても厚生労働省が定める保育所保育指針に準拠して行われている。こうした状況を踏まえ、下記のとおり公立保育所の役割を位置づけるものである。

## 記

## 1 行政機関としての役割

- ① 公立保育所は、市保育行政の方向性に沿った保育を提供する。
- ② 公立保育所は、庁内各課、他の行政機関との連携が比較的容易であることから、児童虐待の早期発見、要保護児童などの支援について、迅速な対応が可能である。また、増加傾向にある心身の発達において特別な配慮が必要な子ども、アレルギーを持つ子どもについても、公立保育所が積極的に受け入れ対応する。

## 2 地域子育て支援の拠点としての役割

- ① 公立保育所の特長を活かし、民間保育所、認可外保育施設等との連携を図り、地域における子育て支援の中核的な機能を果たす。
- ② 在宅の子育て家庭への支援として、一時保育、緊急保育の充実を図る。
- ③ 認証保育所、保育室、家庭福祉員その他の子育て支援関係団体とのネットワークの構築を推進していく。
- ④ 公立保育所の職員は、市職員として保育行政に携わり、保育需要や課題に積極的に取り組む。

## 3 保育施設の拠点としての役割

- ① 大規模災害の発生時には、小金井市災害対策本部と連携し保育を継続する。また、公立保育所職員は、市職員として災害対策の活動を行う。
- ② 公立保育所は、情報交換等を通じ民間保育所等との連携を図るとともに、人材育成を積極的に行う。





## 小金井市公立保育園運営協議会審議経過

開催期日 (回数)	議 事	協 議 内 容	資 料
25.11.13 (1回)	1 委嘱状交付 2 自己紹介 3 議事 (1) 副委員長の選任 (2) 保育業務の総合的な見直しについて (3) 次回日程の確認 (4) その他	副委員長の選任に関し、委員から共同委員長の提案があった。 ⇒保留 委員の委嘱、自己紹介を行った。 「保育業務の総合的な見直し」説明・質疑	(1) 保育業務の総合的な見直しについて(資料1) (2) 小金井市公立保育園運営協議会の設置に当たって(資料2) (3) 小金井市公立保育園運営協議会設置要綱(資料3) (4) 小金井市公立保育園運営協議会委員名簿(資料4)
25.12.18 (2回)	1 共同委員長設置に係る小金井市公立保育園運営協議会設置要綱の一部改正について(報告) 2 第1回会議録の確認について 3 小金井市公立保育園運営協議会の運営方針について 4 保育業務の総合的な見直しについて 5 次回日程の確認 6 その他	共同委員長を設置する要綱改正についての報告があった。 五園連側の共同委員長として三橋委員が選出された。 運営方針(覚書)の確認を行った。 保育業務の総合的な見直しについて質疑を行った。	(1) 共同委員長設置に係る小金井市公立保育園運営協議会設置要綱の一部改正について(資料5) (2) 小金井市公立保育園運営協議会委員名簿(資料6) (3) 小金井市公立保育園運営協議会の運営方針に関する覚書(案)(資料7) 小金井市公立保育園運営協議会 工程表
26.1.22 (3回)	1 第2回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 保育理念等について 4 当面議論すべき課題について 5 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて質疑を行った。 公立保育園の保育理念等について質疑を行った。 当面の保育体制について質疑を行った。	(1) 就学前児童数・将来人口推計等資料(資料8) (2) 平成21年度から平成25年度までの就学前児童数・一次募集応募者数等資料(資料9) (3) 小金井市立保育園保育内容(資料10) (4) 平成25年度 小金井市立保育園父母の会 意見・要望等(資料11) (5) 平成26年度保育所案内(資料12) (6) 平成26年4月からの公立保育園の保育体制について(要望)(資料13)
26.2.18 (4回)	1 第3回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 工程表・保育理念・保育ニーズ等について 4 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて質疑を行った。 保育理念については、前回の協議会での検討内容を踏まえた資料により三橋委員長から説明、確認を行い、引き続き審議することとした。 保育ニーズについては、資料11「公立保育園父母の会意見・要望等」及び資料11の補足資料として、資料16「平成25年度対市懇談会向けアンケート(五園連資料)」について三橋委員長から説明があり、引き続き審議することとした。	(1) 平成25年度対市懇談会向けアンケート(資料16) (2) 民間・公立保育所の決算額等推移(過去5年間)(資料17) (3) 保育所入所待機児童の定義(資料18) (4) 待機児童数の推移(資料19) (5) 保育体制の論点に関するメモ(資料20) (6) 保育理念に関する論点整理メモ(資料21)
26.3.27 (5回)	1 第4回会議録の確認について 2 小金井市公立保育園運営協議会 工程表(26年度まで) 3 保育業務の総合的な見直しについて 4 保育ニーズ等について (1) 障がい児保育 (2) 延長保育の延長について 5 次回日程の確認	保育課長から工程表について説明を行い、質疑の後、一部修正を行い、当面子のスケジュールに従って進行することを確認した。 保育業務の総合的な見直しについては、次回以降の会議に質疑を送ることとした。 保育ニーズ等については、障がい児保育、延長保育の延長について説明を行い、主に障がい児保育について質疑を行った。	(1) 小金井市公立保育園運営協議会 工程表(26年度まで)(資料22) (2) 障害児保育の調べ(資料23) (3) 延長保育の調べ(資料24) (4) 保育園職員選考実績一覧(資料25)
26.4.21 (6回)	1 委嘱状交付 2 自己紹介 3 議事 (1) 第5回会議録の確認について (2) 保育業務の総合的な見直しについて (3) 保育ニーズ等について ア 障がい児保育 イ 延長保育の延長について (4) 当面の課題について (5) 次回日程の確認	委員の選任に伴う新たな委員の委嘱を行った。 保育業務の総合的な見直しについて、質疑を行った。 保育ニーズ等については、障がい児保育の質疑を行い、延長保育の延長に係る質疑については次回の会議に送ることとした。 当面の課題については、待機児童に係る緊急対応として公立保育園の定員の弾力化により6月1日から受入数の増を行うことを報告した。	(1) 小金井市公立保育園運営協議会 工程表(26年度まで)(資料22-1修正) (2) 小金井市公立保育園運営協議会委員名簿(資料27) (3) 「保育業務の総合的な見直しについて(五園連作成資料)」の質問事項(資料28) (4) 障がい児保育の調べ(受入定員無し・全年齢対象)(資料29) (5) 障害児保育に対する論点整理メモ(資料30)
26.5.26 (7回)	1 第6回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 保育ニーズ等について (1) 障がい児保育 (2) 延長保育の延長について 4 当面の課題について 5 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、質疑を行い、引き続き協議を行うこととした。 保育ニーズ等についてはア 障がい児保育 保育課長から、前回の運営協議会で保留となっていた事項について補足説明及び質疑を行った。 延長保育の延長について、説明の後、質疑を行い、引き続き協議を行うこととした。 当面の課題については、保育所の非常勤嘱託職員、臨時職員の配置状況等について質疑を行った。	(1) 「保育業務の総合的な見直しについて(五園連作成資料)」の質問・回答(資料31) (2) 小金井市子ども・子育て支援に関するニーズ調査報告書(就学前児童調査部分抜粋)(資料32) (3) 「保育業務の総合的な見直しについて(五園連作成資料)」の質問・回答(資料31 五園連追記)(資料33) (4) 障がい児保育に関する論点整理メモ(資料34)
26.7.1 (8回)	1 第7回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 保育ニーズ等について (1) 延長保育について (2) 現場見学について 4 当面の課題について 5 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、次回以降の運営協議会に質疑を送ることとした。 保育ニーズ等については、延長保育に係る質疑を行った。 現場見学については、次回までに整理して再度協議することとした。 当面の課題については、「平成26年度待機児童解消方針」、「子ども・子育て支援新制度に係る各種基準条例(案)制定に対する意見募集」、「保育士体制の現状」について説明の後、質疑を行った。	(1) 平成26年度待機児童解消方針(資料35) (2) 延長保育に関する論点整理メモ(資料36) (3) 子ども・子育て支援新制度に伴う小金井市が定める各種基準(案)に対する意見募集について(資料37)
26.7.28 (9回)	1 第8回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 保育ニーズ等について 延長保育のスポット利用について アンケート調査について 4 現場見学について 5 当面の課題について 6 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、次回以降の運営協議会に質疑を送ることとした。 保育ニーズ等については、延長保育のスポット利用について質疑を行った。 アンケート調査については、協議した。 現場見学については、26.8.22に井の頭保育園(三鷹市)、こくぶんじ保育園ほか1園(いずれも国分寺市)の視察を実施することとした。 当面の課題として、「保育士体制の現状」について質疑を行った。	(1) 平成26年度公立保育園の運営に関するアンケート(案)(資料38) (2) 現場視察確認メモ(案)(資料39) (3) 臨時職員の募集配置状況(資料40)
26.8.27 (10回)	1 第9回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 現場見学について 4 保育ニーズ等について 延長保育のスポット利用について アンケート調査について 5 保育の質について 6 当面の課題について 7 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、次回以降の運営協議会に質疑を送ることとした。 現場見学については、報告書(たたき台)について協議した。 保育ニーズ等については、延長保育のスポット利用について質疑を行った。 アンケート調査については、アンケート内容について協議し、実施することとした。 保育の質については、小金井保育園から離乳食の進め方について説明し、質疑を行った。 当面の課題として、職員の募集配置状況を報告した。	(1) 小金井市公立保育園運営協議会視察記録(たたき台)(資料41) (2) 延長保育のスポット利用(緊急一時利用)に関する論点整理メモ(資料42) (3) 平成26年度公立保育園の運営に関するアンケート(案)(資料43) (4) 職員の募集配置状況(資料44) (5) 離乳食の進め方の目安(資料45)

開催期日 (回数)	議 事	協 議 内 容	資 料
26.10.15 (11回)	1 第10回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 現場見学について 4 保育の質について 5 アンケート調査について 6 当面の課題について 7 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについては、次回以降の運営協議会に質疑を送ることとした。 現場見学については、資料説明後、視察報告書を確認した。 保育の質について、公立保育園の内容(乳児の保育環境づくり(室内遊び))環境づくり(室内遊び)環境づくり(室内遊び)環境づくり(室内遊び)について、三橋委員長から説明がなされ、市から文書回答がなされることを確認した。 保育の質について、公立保育園の内容(お泊り保育)について、くりのみ保育園、わかたけ保育園から資料説明後、質疑を行った。また、さくら保育園から小金井市公立保育園職員研修実績について資料説明後、質疑を行った。 (5)当面の課題について職員募集配置状況の報告がなされ、終了した。 (6)次回日程の確認	(1) 小金井市公立保育園運営協議会視察記録(資料46) (2) 公立保育園の保育内容(乳児の保育環境づくり(室内遊び)) (資料47) (3) 平成26年度公立保育園の運営に関するアンケート調査集計(資料48) (4) 職員の募集配置状況(資料49) (5) 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等(資料50)
26.11.5 (12回)	1 第11回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等について(※) 4 保育の質について (1) 公立保育園の保育内容(お泊り保育) (2) 小金井市公立保育園 職員研修実績 5 当面の課題について 6 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについては、次回以降の運営協議会に質疑を送ることとした。 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会意見・要望等について、三橋委員長から説明がなされ、市から文書回答がなされることを確認した。 保育の質について、公立保育園の内容(お泊り保育)について、くりのみ保育園、わかたけ保育園から資料説明後、質疑を行った。また、さくら保育園から小金井市公立保育園職員研修実績について資料説明後、質疑を行った。 (5)当面の課題について職員募集配置状況の報告がなされ、終了した。 (6)次回日程の確認	(1) 公立保育園の保育内容(お泊り保育) (資料51) (2) 小金井市公立保育園 職員研修実績(資料52) (3) 職員の募集配置状況(資料53) ※前配布資料(資料50:平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等)
26.11.27 (13回)	1 第12回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等について 4 当面の課題について 5 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、拡大事務折衝において職員団体と26.11.18付け確認事項を締結したことを報告し、質疑を行った。 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会意見・要望等について、次回の会議で質疑を行うこととした。 当面の課題について、職員の募集は配置状況を報告した。	(1) 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会からの意見・要望等について(回答)(資料54) (2) 職員の募集配置状況(資料55) ※前配布資料(資料53)の差替えあり (3) 保育業務の総合的な見直しに伴う拡大事務折衝の確認事項(資料56)
26.12.25 (14回)	1 第13回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等について 4 保育の質について 参考:平成26年度公立保育園の運営に関するアンケート調査集計(資料48) 5 当面の課題について 6 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、次回以降の運営協議会に質疑を送ることとした。 「平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等」について対し、保育課長から回答を行い、保育士体制・待機児童等について質疑を行った。 保育の質について、平成26年度公立保育園の運営に関するアンケート集計に基づき質疑を行った。 当面の課題について、職員の募集配置状況を報告した。	(1) 職員の募集配置状況(資料57)
27.1.22 (15回)	1 第14回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等について 4 保育の質について 5 当面の課題について 6 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、次回以降の運営協議会に質疑を送ることとした。 保育の質について、前回の質疑に係る回答を行い、質疑を行った。 当面の課題について、職員の募集配置状況の報告を行った。	(1) 保育の質について、前回の質問に対する回答(資料58) (2) 職員の募集配置状況(資料59)
27.2.24 (16回)	1 第15回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等について 4 当面の課題について 5 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、次回以降の運営協議会に質疑を送ることとした。 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会意見・要望等について、父母が求める保育ニーズとしてアンケート結果上位にある待機児童問題の解消について、市から説明がなされ、質疑を行った。 当面の課題として、4月1日時点の保育体制(採用状況)及び現状について説明し、質疑を行った。	(1) 各年度における保育所等の定員数について(資料60) (2) 職員の募集配置状況(資料61)
27.3.24 (17回)	1 第16回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等について 4 当面の課題について 5 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、市から「公立保育所の役割」についての説明があり、質疑を行った。 平成26年度公立保育園父母の会意見要望について、屋外遊技場に係る基準等、のびゆくこどもプラン小金井(案)、平成27年4月保育施設等利用申請状況について説明がなされ、質疑を行った。 当面の課題として、職員の募集配置状況を報告した。また、市から(仮称)保育検討協議会の設置について報告した。	(1) 公立保育所の役割について(資料62) (2) 屋外遊技場に係る基準等(資料63) (3) のびゆくこどもプラン 小金井(案) 抜粋(資料64) (4) 平成27年4月 保育施設等利用申請状況(一次募集)(資料65) (2) 職員の募集配置状況(資料66)
27.4.20 (18回)	1 第17回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて 3 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会 意見・要望等について 4 当面の課題について 5 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、小金井市公立保育園運営協議会の運営方針に関する覚書について、サインをした市側の共同委員長が交代となったものの、役職(子ども家庭部長)としてサインをしており、そのまま新委員長が引き継ぐことを確認した。また、小金井市公立保育園運営協議会工程表(27年度まで)について確認をし、(仮称)保育検討協議会について質疑を行った。 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会について、次回以降の会議に送ることとした。 当面の課題について、職員の募集配置状況を報告した。	(1) 小金井市公立保育園運営協議会委員名簿(資料67) (2) 小金井市公立保育園運営協議会 工程表(27年度まで)(資料68) (3) 小金井市公立保育園運営協議会の運営方針に関する覚書(参考資料:資料7) (4) 職員の募集配置状況(資料69)
27.5.25 (19回)	1 第18回会議録の確認について 2 保育業務の総合的な見直しについて (1) 保育課関連予算 (2) 公立保育園の運営に関するアンケート (3) 視察 3 保育の質について 4 小金井市保育検討協議会の設置について 5 当面の課題について 6 次回日程の確認	保育業務の総合的な見直しについて、小金井市公立保育園運営協議会の運営方針に関する覚書について、サインをした市側の共同委員長が交代となったものの、役職(子ども家庭部長)としてサインをしており、そのまま新委員長が引き継ぐことを確認した。また、小金井市公立保育園運営協議会工程表(27年度まで)について確認をし、(仮称)保育検討協議会について質疑を行った。 平成26年度 小金井市公立保育園父母の会意見・要望等については、次回以降の会議に送ることとした。 当面の課題について、職員募集配置状況を報告した。	(1) 保育課関連予算(当初)における過去5年間の推移(資料70) (2) 平成26年度公立保育園の運営に関するアンケート(参考)(資料71) (3) 小金井市保育検討協議会について(資料72) (4) 小金井市保育検討協議会設置要綱(資料73) (5) 職員の募集配置状況(資料74)